



CONFERENZA DEI SINDACI METROPOLITANI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 2 DEL 28/06/2021

Proponente: MAMELI STEFANO

OGGETTO: Piano strategico della Città Metropolitana - Approvazione Documento strategico definitivo ed elaborati 2a fase - Parere

PREMESSO CHE:

- con la Delibera CIPE n.26/2016 sono state allocate risorse in favore delle Regioni e Città Metropolitane del Mezzogiorno a valere sul Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) - periodo di programmazione 2014/2020, per l'attuazione di interventi da realizzarsi attraverso appositi Accordi interistituzionali;
- il Presidente del Consiglio dei Ministri e il Sindaco della Città Metropolitana hanno stipulato, in data 17 Novembre 2016, il "Patto per lo Sviluppo della Città Metropolitana di Cagliari" nel quale sono state individuate Linee di sviluppo e relative aree di intervento che comprende, tra gli interventi strategici, la "Pianificazione strategica metropolitana", riferito all'intervento "Elaborazione del Piano Strategico Metropolitano";
- tra le funzioni fondamentali attribuite alla Città Metropolitana la Legge 56/2014 individua all'articolo 44 comma 1:
"a) adozione e aggiornamento annuale di un piano strategico triennale del territorio metropolitano, che costituisce atto di indirizzo per l'ente e per l'esercizio delle funzioni dei comuni e delle unioni di comuni compresi nel predetto territorio, anche in relazione all'esercizio di funzioni delegate o assegnate dalle regioni, nel rispetto delle leggi delle regioni nelle materie di loro competenza";
- i principi delineati dalla L.56/2014 e, successivamente, dalla L.R. 2/2016 vengono ripresi nello Statuto della Città Metropolitana che, nell'articolo 3 "Pianificazione strategica" definisce i seguenti contenuti generali e modalità di approvazione del Piano Strategico:
 1. *Il Piano Strategico del territorio e della comunità metropolitana costituisce atto fondamentale dell'Ente.*
 2. *Il Consiglio metropolitano, su proposta del/della Sindaco/a, acquisito il parere obbligatorio della Conferenza metropolitana, approva il Piano Strategico Metropolitano come atto di indirizzo e azione per la Città Metropolitana e per l'esercizio delle funzioni dei Comuni che ne fanno parte.*
 3. *La Città metropolitana, mediante l'approvazione e attuazione del Piano Strategico metropolitano, si impegna a realizzare le migliori condizioni per lo sviluppo economico, ambientale e sociale del proprio territorio e della Regione, in una ottica di equità, economicità, efficacia, efficienza ed etica e con particolare riferimento alla qualità dei servizi.*
 4. *Nel piano strategico si definiscono gli indirizzi di programmazione, gli obiettivi generali, settoriali e trasversali di sviluppo nel medio e lungo periodo per l'area metropolitana, individuando le priorità di intervento, le risorse necessarie al loro perseguimento, i tempi e il metodo di attuazione, modalità e strumenti di monitoraggio.*
 5. *Il Piano strategico costituisce il quadro generale di riferimento per tutte le forme di pianificazione e programmazione della Città metropolitana.*
 6. *In relazione ai cambiamenti intervenuti e ai risultati conseguiti, il/la sindaco/a metropolitano/a, acquisito il parere obbligatorio della Conferenza metropolitana, sottopone annualmente al Consiglio metropolitano le proposte di revisione e adeguamento del Piano strategico.*
- con Decreto sindacale n. 181 del 22.12.2017 sono state approvate le Linee di indirizzo per la predisposizione del Piano strategico metropolitano articolate in due fasi come di seguito descritte:

1ª fase

- Verifica e aggiornamento quadro conoscitivo
- Attuazione primo processo partecipativo
- Costruzione e condivisione di una prima visione strategica e dell'Agenda operativa del Piano strategico
- Verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale strategica
- Predisposizione output della 1ª fase costituito dal Documento strategico preliminare, da sottoporre all'attenzione del Consiglio Metropolitan per l'approvazione ex art. 3 comma 2 dello Statuto

2ª fase

- Attuazione dell'Agenda operativa strategica comprendente:
 - 1) attivazione di un processo partecipativo capillare
 - 2) ricerca di fonti di finanziamento pubbliche e private per l'attuazione delle proposte emerse
 - 3) individuazione modalità e strutture per il monitoraggio e la validazione dei risultati relativi all'attuazione del Piano strategico
 - 4) comunicazione e diffusione dei risultati
 - 5) monitoraggio e validazione risultati
- Predisposizione output della 2ª fase costituito dal **Documento strategico** (il **Piano Strategico**) che conterrà gli esiti di tutte le attività svolte e sarà oggetto di monitoraggio e aggiornamenti annuali
- con Determinazione dirigenziale n. 23 del 25/02/2019 è stato affidato alla RTI Lattanzio Advisory Spa – Lattanzio Communications Srl il servizio di predisposizione del Piano Strategico della Città Metropolitana di Cagliari;
- il Documento strategico preliminare e gli altri elaborati relativi alla Prima Fase del processo di predisposizione del Piano strategico metropolitano, avviato a settembre 2012, sono stati approvati:
 - con Deliberazione della Conferenza dei sindaci n. 1 del 14 dicembre 2020;
 - con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 47 del 20 dicembre 2020;

ATTESO CHE nei primi sei mesi del 2021 sono state svolte le attività previste per la seconda fase, e, per le limitazioni derivanti dall'emergenza COVID, gli eventi partecipativi sono stati prevalentemente condotti *on line*. In sintesi le attività, meglio descritte nel Documento strategico e nei suoi allegati, sono state le seguenti:

- gennaio 2021: è stata avviata una campagna per la raccolta di contributi (*call for ideas*) sul sito istituzionale della Città metropolitana e sui social;
- 5 marzo 2021: si è tenuto il **2° Forum Strategico** rivolto a tutti i cittadini della Città Metropolitana. L'evento è stato condotto in modalità *webinar*, è stato trasmesso in diretta *streaming* sulla pagina Facebook della Città Metropolitana ed è stato strutturato come tavola rotonda a cui hanno partecipato attori privati e pubblici di spicco del territorio, i cui interventi sono stati intervallati da domande rivolte direttamente al pubblico tramite uno strumento di *live questioning* (domande dal vivo);
- 12-29 marzo: sono stati condotti 6 tavoli di co-progettazione (Living Labs), dedicati a: 1) Verso una Città Metropolitana che faccia del patrimonio una risorsa; 2) Verso una Città Metropolitana verde e resiliente; 3) Verso una Città Metropolitana Viva H24; 4) Verso una Città Metropolitana connessa e sostenibile; 5) Verso una Città Metropolitana Competitiva ed inclusiva; 6) Verso una Città Metropolitana come centro propulsivo del Mediterraneo. I tavoli hanno coinvolto 194 attori del territorio appartenenti ad imprese, associazioni, enti pubblici, etc. e hanno avuto come esito 84 Proposte Progettuali ;
- 12-26 aprile: si sono svolti 5 *workshop* di *geodesign* le cui attività sono state implementate con l'utilizzo della **piattaforma web di supporto alla progettazione territoriale collaborativa Geodesignhub**. I laboratori - preceduti e seguiti da un incontro, rispettivamente, di presentazione della metodologia e di sintesi dei risultati raggiunti - hanno visto la partecipazione di 37 tra sindaci, referenti comunali e dirigenti metropolitani che hanno contribuito ad arricchire e valutare le proposte progettuali giungendo, come esito finale, all'individuazione di 91 progetti da cui sono scaturite le Azioni di Sistema, composte da interventi complementari e integrati fra di loro;
- maggio 2021: le 13 Azioni di sistema, con le caratteristiche fornite dai Sindaci e referenti comunali (in termini di costi, stato di attuazione, progetti prioritari e amplificatori, ordinamento di preferenza) sono stati sottoposte all'attenzione dei consiglieri metropolitani che hanno indicato le proprie priorità operative e programmatiche..

CONSIDERATO CHE le priorità espresse dai vari soggetti hanno portato ad individuare 5 Azioni di Sistema da attuare nell'immediato e che il Piano Strategico può quindi divenire lo strumento di indirizzo delle scelte di pianificazione di livello sotto ordinato sancendo **gli obiettivi comuni e prioritari** da perseguire ai fini dello sviluppo del territorio;

PRESO ATTO CHE le 13 Azioni di Sistema, progetti integrati caratterizzati da un alto livello di condivisione, trasversalità rispetto agli impatti sui diversi obiettivi di Piano, fattibilità e finanziabilità, costituiscono momento attuativo dell'Agenda strategica approvata nel dicembre 2020;

ATTESO CHE che il processo che ha portato alla predisposizione del Documento strategico definitivo e dei relativi allegati:

- è stato condotto all'insegna della massima partecipazione e condivisione con le pluralità di soggetti che agiscono nel territorio della Città Metropolitana, primi tra tutti i Comuni;
- ha promosso una visione che travalica la percezione locale adottando un punto di osservazione più ampio sui diversi livelli di governo presenti sul territorio;
- ha favorito un approccio integrato, intersettoriale e multiscale che ha superato i tradizionali approcci settoriali della pianificazione territoriale (economia, ambiente, società e cultura);
- ha tenuto in forte considerazione, secondo una logica di sistema, le specificità locali in termini culturali, istituzionali, di "valore", e le relazioni tra queste e il contesto esterno;

DATO ATTO CHE il processo di pianificazione strategica non si esaurisce con la presente approvazione, ma si apre una nuova fase che vedrà un'attività continua di verifica dello stato di attuazione e di ricalibratura degli interventi in atto con il coinvolgimento sia dei soggetti pubblici che privati e dei cittadini stessi, quali reali beneficiari del Piano Strategico;

ATTESO CHE l'azione continua di monitoraggio si articolerà in tre sistemi distinti ma interdipendenti, orientati a verificare gli impatti del Piano su tre macro-ambiti:

- ☐ l'efficienza ed efficacia nell'uso delle risorse nell'attuazione degli interventi progettuali che consentirà di rilevare scostamenti tra le previsioni di realizzazione degli interventi e l'effettiva attuazione degli stessi: gli scostamenti potranno essere sia di carattere procedurale e finanziario, relativi alla gestione dei flussi e delle spese sostenute, sia di carattere fisico, di misura dei risultati portati a compimento dagli interventi;
- ☐ la creazione, promozione e rafforzamento delle relazioni inter-istituzionali per rendere il territorio più integrato e unito: il monitoraggio inter-istituzionale deve favorire le condizioni per un coinvolgimento attivo del partenariato anche nella fase di gestione e attuazione del Piano Strategico. Il coinvolgimento degli attori della pianificazione strategica risulta, infatti, fondamentale sia perché in qualche misura sono responsabili diretti o corresponsabili di progetti e azioni sia perché portatori e produttori di conoscenza e dei dati necessari per avviare l'attività di valutazione;
- ☐ la realizzazione della *Vision* strategica che il territorio si è dato ("Verso un futuro condiviso. Una comunità innovativa nel segno della sostenibilità e della resilienza"): gli Obiettivi Specifici dell'Agenda Strategica sono i livelli intermedi, più concreti e di orizzonte temporale più breve, che conducono a questo futuro. Per questa ragione, saranno definiti indicatori di misurazione e controllo che consentiranno una valutazione degli interventi ed eventuali rivisitazioni operative e/o strategiche;

ATTESO INOLTRE CHE, nel corso del processo di pianificazione strategica, è stata verificata la coerenza del Piano con le politiche e le strategie dei livelli sovra e sotto ordinati rispetto alla Città Metropolitana. In particolare a livello locale gli obiettivi dell'Agenda Strategica sono stati confrontati con i piani strategici redatti negli anni passati da alcuni comuni della Città Metropolitana (Cagliari, Quartu, Quartucciu, Assemini, Elmas, Villa San Pietro, Capoterra e Sinnai) mentre per la dimensione sovra-ordinata si sono confrontati gli Obiettivi Strategici con le pianificazioni che incidono sul contesto metropolitano, ovvero Obiettivi Europei e Next Generation EU e Piani e Programmi della Regione Autonoma della Sardegna;

DATO ATTO CHE :

- il parco progettuale è stato analizzato nella sua coerenza con gli obiettivi del PNRR (Piano Nazionale di Rilancio e Resilienza) e con i campi di intervento previsti per il FESR, il FSE+ e il Fondo di coesione;
- è stata avviata un'interlocuzione a livello istituzionale con il Centro Regionale di Programmazione perché le Azioni di sistema e i progetti in esse contenute trovino riscontro e finanziamenti nella programmazione regionale 20-27;
- la Città Metropolitana ha partecipato a "Metropoli strategiche", progetto promosso dall'Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI) per offrire supporto alle città metropolitane in particolare per quanto riguarda i processi di pianificazione strategica e che ha costituito un'utile e proficua occasione di confronto e scambio di buone pratiche tra le diverse città metropolitane, tutte impegnate in analoghi processi;

VISTI gli elaborati relativi alla Seconda Fase del processo di predisposizione del Piano strategico metropolitano, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale e di seguito elencati:

1) **Documento Strategico** con allegati:

- Allegato 1 – Albero Agenda
- Allegato 2 – Azioni di Sistema
- Allegato 3 – Schede Progetti
- Allegato 4 – Analisi di Coerenza

Allegato 5 – Coerenza interna OS - OS
Allegato 6 – Coerenza Obiettivi UE
Allegato 7 – Coerenza Piani Regionali
Allegato 8 – Coerenza Piani Strategici Comunali
Allegato 9 – Coerenza progetti - PNRR
Allegato 10 – Coerenza progetti – Campi POR

2) **Report Agenda Strategica Operativa** con allegato:

Allegato 1 - Report LL (Living Labs)

3) **Atlante Geodesign**

4) **Report analisi SDGs – Urbes** con allegati:

Allegato 1 – Obiettivi SDGs

Allegato 2 – Obiettivi URBES

Allegato 3 – Analisi dati SDGs

Allegato 4 – Analisi dati URBES

5) **Report Fonti di finanziamento** con allegati:

Allegato 1 – Matrice Campi POR

Allegato 2 – Matrice Obiettivi Policy – AdS

Allegato 3 – Matrice PNRR

Allegato 4 - Dimensionamento economico

6) **Report Monitoraggio** con allegati

Allegato 1 - Modello di monitoraggio

Allegato 2 - Dati Analisi SDGs - URBES

DELIBERA

DI ESPRIMERE PARERE FAVOREVOLE all'approvazione del Documento strategico definitivo e degli altri elaborati relativi alla Prima Fase del processo di predisposizione del Piano strategico metropolitano, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale e di seguito elencati:

1) **Documento Strategico** con allegati:

Allegato 1 – Albero Agenda

Allegato 2 – Azioni di Sistema

Allegato 3 – Schede Progetti

Allegato 4 – Analisi di Coerenza

Allegato 5 – Coerenza interna OS - OS

Allegato 6 – Coerenza Obiettivi UE

Allegato 7 – Coerenza Piani Regionali

Allegato 8 – Coerenza Piani Strategici Comunali

Allegato 9 – Coerenza progetti - PNRR

Allegato 10 – Coerenza progetti – Campi POR

2) **Report Agenda Strategica Operativa** con allegato:

Allegato 1 - Report LL (Living Labs)

3) **Atlante Geodesign**

4) **Report analisi SDGs – Urbes** con allegati:

Allegato 1 – Obiettivi SDGs

Allegato 2 – Obiettivi URBES

Allegato 3 – Analisi dati SDGs

Allegato 4 – Analisi dati URBES

5) **Report Fonti di finanziamento** con allegati:

Allegato 1 – Matrice Campi POR

Allegato 2 – Matrice Obiettivi Policy – AdS

Allegato 3 – Matrice PNRR

Allegato 4 - Dimensionamento economico

6. **Report Monitoraggio** con allegati

Allegato 1 - Modello di monitoraggio

Allegato 2 - Dati Analisi SDGs - URBES



CITTÀ
METROPOLITANA
DI CAGLIARI

DIRETTORE
GENERALE

Ufficio Patto Città
Metropolitana
Cagliari e Piano
Strategico

Viale F. Ciusa, 21
09131 Cagliari - Italia
(+39) 07040921

Sottoscrizione del dirigente del settore come proponente e per l'espressione ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs 267/2000 del parere **Favorevole di regolarità tecnica.**

Eventuali note:

Cagliari lì 28/06/2021

Il Dirigente del Settore
MAMELI STEFANO



CITTÀ
METROPOLITANA
DI CAGLIARI

DIRETTORE
GENERALE

Ufficio Patto Città
Metropolitana
Cagliari e Piano
Strategico

Viale F. Ciusa, 21
09131 Cagliari - Italia
(+39) 07040921

CONSIGLIO METROPOLITANO

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 2 DEL 28/06/2021

Proponente: MAMELI STEFANO

OGGETTO: Piano strategico della Città Metropolitana - Approvazione Documento strategico definitivo ed elaborati 2a fase - Parere

Sottoscrizione del dirigente del settore come proponente e per l'espressione ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs 267/2000 del parere **Favorevole di regolarità tecnica.**

Eventuali note:

Cagliari li 28/06/2021

Il Dirigente del Settore
MAMELI STEFANO



CITTÀ
METROPOLITANA
DI CAGLIARI

DIRETTORE
GENERALE

Ufficio Patto Città
Metropolitana
Cagliari e Piano
Strategico

Viale F. Ciusa, 21
09131 Cagliari - Italia
(+39) 07040921

CONSIGLIO METROPOLITANO

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 2 DEL 28/06/2021

Proponente: MAMELI STEFANO

OGGETTO: Piano strategico della Città Metropolitana - Approvazione Documento strategico definitivo ed elaborati 2a fase - Parere

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs 267/2000 il Dirigente del settore Finanziario esprime parere **Favorevole in ordine alla regolarità contabile.**

Eventuali note:

Cagliari li 29/06/2021

Il Dirigente del Settore
f.to SORU GIAMPIERO