



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**DELIBERAZIONE N. 57/12 DEL 25.10.2016**

**Oggetto:** L.R. 4 febbraio 2016, n. 2 "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna". Art. 18 – Trasferimento alla città metropolitana di Cagliari e alla provincia del Sud Sardegna dei beni immobili, mobili, personale e procedimenti in corso della provincia di Cagliari.

L'Assessore degli Enti Locali, Finanze e Urbanistica riferisce che la Giunta regionale, ai sensi degli articoli 24 e 25 della legge regionale 4 febbraio 2016, n. 2, con la deliberazione n. 23/5 del 20 aprile 2016 ha approvato lo schema di assetto delle nuove province, che articola il territorio della Regione nella città metropolitana di Cagliari e nelle province di Sassari, Nuoro, Oristano e Sud Sardegna e con la successiva deliberazione n. 23/6, in pari data, ha nominato gli amministratori straordinari delle stesse province, nonché l'amministratore straordinario con funzioni commissariali della provincia di Cagliari.

Riferisce, altresì, che l'art. 18 della stessa legge regionale stabilisce che la città metropolitana di Cagliari subentra alla provincia di Cagliari con riguardo al proprio territorio e succede ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi e nell'esercizio delle funzioni ad essa attribuite nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica.

La disposizione normativa sopra citata, che prevede l'iter procedurale e i criteri di trasferimento dei beni, del personale e dei procedimenti in corso connessi alle funzioni trasferite alla città metropolitana di Cagliari, deve armonizzarsi con il combinato disposto dell'art. 25, comma 1, lettere a) e c) e dell'art. 24, comma 8, della legge regionale n. 2 del 2016. Norme, queste ultime, che da un lato descrivono la circoscrizione territoriale della provincia del Sud Sardegna e dall'altro prevedono la nomina di un amministratore straordinario che assume le funzioni commissariali della provincia di Cagliari, al fine di agevolare il processo di transizione con la città metropolitana di Cagliari e la provincia del Sud Sardegna.

L'Assessore informa che il legale rappresentante della provincia di Cagliari, ai fini del subentro sopra indicato, conformemente a quanto disposto dall'art. 18 della legge regionale n. 2 del 2016, ha trasmesso la documentazione concernente la consistenza dei beni mobili e immobili, il rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2015, la situazione di bilancio aggiornata,



l'elenco dei procedimenti in corso, l'elenco del personale suddiviso per categoria, a tempo indeterminato e a tempo determinato, con altre tipologie di contratti di lavoro e con rapporti di collaborazione coordinata e continuativa nonché l'elenco del personale impegnato nella società in house ProService Spa.

Fa presente che la norma testé citata prevede che il Presidente della Regione, previa deliberazione della Giunta regionale, dispone il trasferimento alla città metropolitana, secondo il criterio della competenza territoriale:

- 1) dei beni immobili insistenti nel territorio dei comuni appartenenti alla città metropolitana e dei beni mobili;
- 2) del personale nella misura percentuale necessaria allo svolgimento delle funzioni della città metropolitana, tenuto conto della popolazione e della superficie territoriale dello stesso ente di area vasta;
- 3) dei procedimenti in corso connessi alle funzioni trasferite.

Relativamente al personale rammenta che l'art. 18, comma 4, della citata legge regionale n. 2 del 2016 stabilisce che lo stesso mantiene la posizione giuridica ed economica, con riferimento alle voci del trattamento economico fondamentale e accessorio in godimento all'atto del trasferimento, nonché l'anzianità di servizio maturata, secondo quanto previsto dall'articolo 1, comma 96, lettera a) della legge n. 56 del 2014 e con le modalità di cui all'art. 10 del decreto del Ministero per la semplificazione e la pubblica amministrazione del 14 settembre 2015.

In proposito fa presente che in data 27 giugno 2016 tra la Regione Autonoma della Sardegna, l'Anci Sardegna, la città metropolitana di Cagliari, la provincia del Sud Sardegna e le organizzazioni sindacali confederali e di categoria CGIL, CISL e UIL è stato sottoscritto il protocollo d'intesa concernente l'attuazione del processo di successione tra la provincia di Cagliari, la città metropolitana di Cagliari e la provincia del Sud Sardegna ai sensi dell'art. 18, comma 3, della legge regionale 4 febbraio 2016, n. 2.

Precisa che in base al predetto protocollo d'intesa il personale attualmente in servizio presso la provincia di Cagliari potrà essere assegnato per il 90% alla città metropolitana di Cagliari e per il 10% alla provincia del Sud Sardegna e soggiunge, relativamente alle percentuali appena indicate, che tra le parti è stato concordato che l'assegnazione del personale sarà ispirata e gestita in applicazione del principio di flessibilità, avuto riguardo al numero delle manifestazioni di volontà espresse dal personale interessato.

Informa che l'amministratore straordinario con funzioni commissariali della provincia di Cagliari,



con nota protocollo n. 28998 del 4 luglio 2016, ha invitato tutto il personale interessato all'assegnazione in una delle sedi operative della provincia del Sud Sardegna a proporre domanda al dirigente del settore risorse umane e che, in tal senso, sono pervenute richieste da parte di 20 dipendenti su un totale di 273 unità, pari al 7,5% dell'intero organico.

Riferisce che in data 8 settembre 2016, ai sensi dell'art. 18, comma 3, della legge regionale n. 2 del 2016, sono state sentite le OO.SS. confederali regionali e di categoria CGIL, CISL e UIL e che, in pari data, è stato sottoscritto uno specifico accordo attraverso il quale si prende atto dello stato della procedura relativa all'assegnazione del personale della cessante provincia di Cagliari in favore della città metropolitana di Cagliari e della provincia del Sud Sardegna.

Informa, inoltre, che nella seduta del 12 settembre 2016 è stato acquisito il parere favorevole della Conferenza permanente Regione-Enti locali in ordine ai criteri di ripartizione del personale e dei beni immobili dell'ex provincia di Cagliari.

Fa presente, quindi, che sorge l'esigenza, soprattutto nella fase di transizione e di avvio, di disporre adeguati provvedimenti atti a implementare l'attività organizzativa e gestionale dei nuovi enti e, in particolare, della provincia del Sud Sardegna in considerazione delle notevoli dimensioni territoriali in cui si troverà ad operare.

L'Assessore ritiene utile che tra il sindaco della città metropolitana di Cagliari e l'amministratore straordinario della provincia del Sud Sardegna venga sottoscritto un apposito protocollo d'intesa tra le due Amministrazioni, ai sensi della legge n. 241 del 1990, che preveda:

- a) che la responsabilità dell'istruttoria di tutti i procedimenti incardinati nella provincia di Cagliari entro la data del 31 dicembre 2016, ovvero le cui domande siano state ricevute entro la medesima data, sia posta in capo alla città metropolitana di Cagliari e che spetti alla provincia del Sud Sardegna, nell'ambito della propria competenza territoriale, la responsabilità in ordine dell'adozione dei provvedimenti conseguenti a tale istruttoria a far data dal 1° gennaio 2017;
- b) una fase transitoria di sostituzione e di affiancamento, di durata adeguata, che la città metropolitana di Cagliari si impegna a svolgere a favore della provincia del Sud Sardegna, con riferimento alle principali funzioni nell'ambito delle scuole, della viabilità provinciale e dell'ambiente;
- c) l'elenco dei procedimenti in corso e rapporti attivi e passivi trasferiti alla città metropolitana e alla provincia del Sud Sardegna;
- d) le modalità di ripartizione dell'avanzo di amministrazione al 31 dicembre 2016 sulla base del seguente criterio: 40% in parti uguali e 60% in base alla popolazione dei territori che vengono



ceduti alla Città metropolitana e alla provincia del Sud Sardegna.

In ordine alla società in house ProService SpA che gestisce diversi servizi della provincia di Cagliari, evidenzia l'opportunità di suddividere le quote azionarie tra la città metropolitana di Cagliari e la provincia del Sud Sardegna, tenuto conto dell'entità economica dei servizi attualmente erogati e del principio della territorialità delle prestazioni in essere, mentre le quote di partecipazione della Provincia di Cagliari in enti e associazioni dovranno essere assegnate secondo il principio della competenza territoriale.

Quest'ultima operazione, da sviluppare nell'ambito delle indicazioni del decreto legislativo 19 agosto 2016 n. 175, consentirà di migliorare la qualità dei servizi e di realizzare nel contempo significative economie di scala, giacché gli stessi si svolgeranno in una situazione di omogeneità in tutto il territorio.

Riferisce, altresì, che la successione dei beni immobili e mobili, del personale, dei rapporti attivi e passivi e dei procedimenti in corso della provincia di Cagliari è stata condivisa con il sindaco della città metropolitana di Cagliari e con l'amministratore straordinario della provincia del Sud Sardegna.

L'Assessore, attese le considerazioni sopra illustrate, propone il trasferimento dalla provincia di Cagliari alla città metropolitana di Cagliari e alla provincia del Sud Sardegna, con efficacia dal 1° gennaio 2017, dei beni immobili, dei beni mobili e del personale come specificato negli allegati depositati presso la Direzione generale degli Enti Locali e Finanze, mentre per quanto riguarda i procedimenti, i rapporti attivi e passivi e l'avanzo di amministrazione al 31 dicembre 2016, propone la sottoscrizione di un apposito protocollo d'intesa tra le due Amministrazioni, ai sensi della legge n. 241 del 1990, come precedentemente illustrato.

La Giunta regionale, condividendo quanto rappresentato e proposto dall'Assessore degli Enti Locali, Finanze e Urbanistica, constatato che il Direttore generale degli Enti Locali e Finanze ha espresso il parere favorevole di legittimità sulla proposta in esame

#### DELIBERA

- di trasferire dalla provincia di Cagliari alla città metropolitana di Cagliari e alla provincia del Sud Sardegna i beni immobili, i beni mobili e il personale, come risulta dagli allegati depositati presso la Direzione generale degli Enti Locali e Finanze;
- di ritenere utile, al fine di implementare l'attività organizzativa e gestionale dei nuovi enti e del trasferimento dei procedimenti e dei rapporti attivi e passivi della provincia di Cagliari, che tra il



sindaco della città metropolitana di Cagliari e l'amministratore straordinario della provincia del Sud Sardegna, venga sottoscritto un apposito protocollo d'intesa tra le due Amministrazioni, ai sensi della legge n. 241/1990, che preveda:

- a. che la responsabilità dell'istruttoria di tutti i procedimenti incardinati dalla provincia di Cagliari entro la data del 31 dicembre 2016, ovvero le cui domande siano state ricevute entro la medesima data, sia posta in capo alla città metropolitana di Cagliari e che spetti alla provincia del Sud Sardegna, nell'ambito della propria competenza territoriale, la responsabilità in ordine dell'adozione dei provvedimenti conseguenti a tale istruttoria a far data dal 1° gennaio 2017;
  - b. una fase transitoria di sostituzione e di affiancamento, di durata adeguata, che la città metropolitana di Cagliari si impegna a svolgere a favore della provincia del Sud Sardegna, con riferimento alle principali funzioni nell'ambito delle scuole, della viabilità provinciale e dell'ambiente;
  - c. l'elenco dei procedimenti in corso e dei rapporti attivi e passivi trasferiti alla città metropolitana e alla provincia del Sud Sardegna;
  - d. le modalità di ripartizione dell'avanzo di amministrazione al 31 dicembre 2016 sulla base del seguente criterio: 40% in parti uguali e 60% in base alla popolazione dei territori che vengono ceduti alla Città metropolitana di Cagliari e alla provincia del Sud Sardegna;
- di dare atto che quanto sopra indicato, condiviso con il sindaco della città metropolitana di Cagliari e con l'amministratore straordinario della provincia del Sud Sardegna, avviene nel pieno rispetto delle disposizioni legislative di cui all'art. 18 della legge regionale 4 febbraio 2016 n. 2;
  - di dare atto che ai sensi dell'art. 18, comma 4, della stessa legge regionale n. 2/2016 e tenuto conto del protocollo d'intesa sottoscritto in data 27 giugno 2016 di cui in premessa e del successivo accordo sottoscritto l'8 settembre 2016, il personale trasferito mantiene la posizione giuridica ed economica, con riferimento alle voci del trattamento economico fondamentale e accessorio in godimento all'atto del trasferimento, nonché l'anzianità di servizio maturata, secondo quanto previsto dall'articolo 1, comma 96, lettera a) della legge n. 56 del 2014 e con le modalità di cui all'art. 10 del decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione del 14 settembre 2015;
  - di evidenziare la necessità che la società in house ProService S.p.A., che gestisce diversi servizi della cessante provincia di Cagliari, venga compartecipata dalla città metropolitana di



Cagliari e dalla provincia del Sud Sardegna, ai sensi del decreto legislativo 19 agosto 2016 n. 175, suddividendo le quote azionarie tra la città metropolitana di Cagliari e la provincia del Sud Sardegna, tenuto conto dell'entità economica dei servizi attualmente erogati e del principio della territorialità delle prestazioni in essere, mentre le quote di partecipazione della Provincia di Cagliari in enti e associazioni dovranno essere assegnate secondo il principio della competenza territoriale;

- di dare atto, altresì, che il trasferimento di cui alla presente deliberazione avrà efficacia a decorrere dalla data del 1° gennaio 2017 e che dalla medesima data decorrerà la piena operatività della città metropolitana di Cagliari e della provincia del Sud Sardegna e la contemporanea soppressione della provincia di Cagliari.

Il Presidente della Regione provvede con proprio decreto all'attuazione della presente deliberazione e, in particolare, ai sensi dell'art. 18, comma 3, della legge regionale n. 2 del 2016, dispone con specifici decreti il trasferimento rispettivamente dei beni immobili, dei beni mobili e del personale della provincia di Cagliari alla città metropolitana di Cagliari e alla provincia del Sud Sardegna.

**Il Direttore Generale**

Alessandro De Martini

**Il Vicepresidente**

Raffaele Paci