



VERBALE n.6

Seduta del 20 dicembre 2024 del Comitato di Sorveglianza del Piano di Sviluppo e Coesione della Città Metropolitana di Cagliari

I. Insediamento del Comitato di Sorveglianza

Il giorno 20 dicembre 2024 alle ore 10.00 si riunisce in forma telematica il Comitato di Sorveglianza del Piano di Sviluppo e Coesione della Città Metropolitana di Cagliari (di seguito PSC), così come istituito con Determina n. 1238 del 02/05/2022.

L'ing. Alessandro Sanna, in qualità di Direttore Generale della Città Metropolitana di Cagliari e Autorità Responsabile (AR) del PSC, apre i lavori alle ore 10.00 e rappresenta per intero l'ordine del giorno così configurato:

1. Approvazione Relazione Annuale di Attuazione 2023;
2. Approvazione Relazione di Chiusura Parziale comprensiva degli esiti del Piano di Valutazione;
3. Approvazione Riprogrammazione 2024;
4. Varie ed eventuali.

L'ing. Sanna afferma di aver seguito l'iter di modifica della fase realizzativa di alcuni progetti successivamente a problematiche emerse che verranno illustrati dall'ing. Isabella Ligia, Responsabile della Segreteria Operativa del PSC, assicurando il pieno contributo dell'AR per l'anno 2025 al fine di portare a termine la realizzazione delle opere.

L'ing. Sanna cede la parola all'ing. Isabella Ligia che procede con l'appello dei componenti del CdS presenti alla riunione.

Partecipanti:

- Dott.ssa Federica Di Paolo - *Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le Politiche di Coesione e per il Sud;*
- Dott.ssa Francesca Pau - *Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato IGRUE;*
- Dott.ssa Daniela Solinas - *Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la Programmazione e il Coordinamento della Politica Economica;*
- Dott. Sandro Piana - *Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale*
- Dott. Vincenzo Muneroni - *Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale;*
- Dott.ssa Luisa di Carlo - *Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti;*
- Dott.ssa Valeria Picciau – *CISL;*
- Ing. Alessandro Sanna - *Autorità Responsabile PSC Città Metropolitana di Cagliari;*



- Ing. Isabella Ligia - *Responsabile Segreteria Operativa PSC Città Metropolitana di Cagliari;*
- Dott.ssa Sabrina Cappai – *Componente Segreteria Operativa PSC Città Metropolitana di Cagliari;*
- EY Advisory S.p.A. – *AT PSC Città Metropolitana di Cagliari.*

Assenti:

- Dott.ssa Daniela Labonia - *Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le Politiche di Coesione e per il Sud;*
- Dott.ssa Carla Cosentino - *Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le Politiche di Coesione e per il Sud;*
- Dott.ssa Simona Genovese - *Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la Programmazione e il Coordinamento della Politica Economica;*
- Dott. Giovanni Vetrutto - *Dipartimento per gli Affari Generali e le Autonomie;*
- Dott.ssa Maria Grazia Monaco - *Dipartimento per gli Affari Generali e le Autonomie;*
- Dott. Gaetano Ierardi - *Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato IGRUE;*
- Dott. Benedetto Mineo - *Ministero delle Imprese e del Made in Italy;*
- Dott.ssa Maria Sgariglia - *Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti;*
- Dott.ssa Cristina Corina - *Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti;*
- Dott.ssa Maria Teresa Federico - *Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti;*
- Dott. Diego Martino - *Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica;*
- Dott.ssa Anita Galletti - *Capo della Segreteria del Ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica;*
- Simona Fanzecco – *CGIL;*
- Renato Vargiu - *Associazione Industriali Cagliari;*
- Dott.ssa Laura Ferrantelli – *CONFAPI;*
- Dott.ssa Federica Caria - *CONFCOMMERCIO;*
- Pietro Paolo Spada – *CONFARTIGIANATO;*
- Alessandro Moro – *LEGACOOP.*

II. Ordine del Giorno

L'ing. Isabella Ligia dà atto che l'approvazione della Relazione di Attuazione Annuale ha subito rallentamenti nell'iter di approvazione conseguentemente ad un riassetto interno dell'Ente, successivo alle elezioni regionali e comunali. Specifica che la Città Metropolitana, ai sensi della Delibera CIPESS, ha predisposto la Relazione di chiusura parziale del Piano con l'intento di condividere, anche con i partecipanti al presente Comitato, i risultati di un piano di Valutazione che è stato messo in campo al fine di valutare i risultati dell'attuazione fino ad ora raggiunti.

- **Punto 1. Approvazione Relazione di Attuazione Annuale 2023**

Con riferimento al primo punto dell'Ordine del giorno, l'ing. Ligia ripercorre la genesi del PSC e la modifica della dotazione finanziaria successiva al definanziamento di due operazioni, conseguentemente all'istruttoria sul raggiungimento delle OGV da parte del DPCOE, conclusasi nel marzo 2024. La Responsabile della Segreteria Operativa ricorda che la nascita del PSC deriva da un accordo tra Stato e Città Metropolitana di Cagliari, condividendo l'iter dell'attività di verifica sul raggiungimento delle OGV e gli



adempimenti messi in campo dall'Ente. Cita brevemente il bando COVID-19 e il bando ISOLA specificando che, dall'allocatione finanziaria nelle varie aree tematiche, emerge che i trasporti, la mobilità e l'efficientamento energetico detengono un peso rilevante. Descrive, inoltre, la casistica delle operazioni definanziate dando atto che l'operazione a regia del Parco degli Anelli, la cui procedura dei lavori non è stata aggiudicata entro il 31/12/2022, ha trovato copertura all'interno del Programma PN Plus 21-27. Continua menzionando la seconda operazione definanziata dell'Asilo nido di Monte Claro, spiegando che non è stato possibile proseguire con le fasi di progettazioni successive per incompatibilità urbanistica e chiarendo che è venuta meno, altresì, la volontà politica dell'Ente di procedere con la realizzazione dell'intervento. L'Ing. Ligia prosegue l'esposizione mostrando gli avanzamenti finanziari degli impegni e dei pagamenti al 31/12/2023 per area tematica e settore di intervento. Rispetto all'avanzamento finanziario cita l'area tematica della "Mobilità e trasporti" con l'operazione della Metropolitana Leggera con un costo ammesso di 44 milioni di euro. Prosegue dando atto che il progetto risulta bloccato in conferenza di servizi ma che ha raggiunto l'OGV con l'affidamento di un appalto integrato. L'ing. Ligia menziona, inoltre, le operazioni gestite dal settore idrogeologico della Città Metropolitana di Cagliari, le quali stanno subendo rallentamenti per l'ottenimento del PAUR, ossia delle autorizzazioni di natura ambientale integrate, comunicando altresì che l'Ente si è attivato per rimodulare i progetti al fine di giungere ad una compiutezza di realizzazione entro il 2025. L'Ing. Ligia condivide al Comitato che le operazioni che hanno raggiunto l'OGV sono 330 e l'importo totale delle economie accertate al 31/12/2023 e delle economie di Programma del bando COVID 19 derivanti da revocche e rinunce.

Relativamente al punto 1 non pervengono osservazioni scritte o verbali, pertanto il Comitato di Sorveglianza approva all'unanimità la Relazione di Attuazione Annuale 2023.

- **Punto 2) Approvazione Relazione di chiusura parziale 2024**

L'Ing. Ligia introduce il secondo punto all'Ordine del giorno presentando il quadro delle risorse totali effettivamente impiegate al 31/12/2023 e le risorse residue per area tematica e settore di intervento, dando atto che le operazioni concluse al 31/12/2023 erano 240, di cui 216 progetti del bando COVID 19, ricadenti nell'area tematica "Competitività imprese". La Responsabile della Segreteria Operativa descrive le attività svolte ai fini del Piano di Valutazione, sottolineando il supporto dell'Assistenza tecnica. Vengono illustrati l'approccio metodologico adottato, i risultati raggiunti, le criticità riscontrate e la valutazione della governance. L'ing. Ligia specifica che è stato sottoposto un questionario informatico a 89 RUP, con un tasso di risposta del 100%, suddiviso in più sezioni, tra cui una dedicata ai risultati raggiunti dei progetti. Da tale sezione, evidenzia, è emerso che gli indicatori della Programmazione 21-27 risultano maggiormente in grado di catturare i risultati degli interventi rispetto a quelli della Programmazione 14-20.

L'ing. Ligia affronta la parte delle criticità riscontrate da parte dei Beneficiari dei progetti (carenze risorse umane, scarsa collaborazione con gli attori del territorio e difficoltà di rendicontazione) con le loro ripercussioni. Spiega che l'Ente ha voluto verificare il grado di soddisfacimento della propria governance, data anche la struttura interna approvata con il nuovo SIGECO, e delle Assistenze tecniche (tra cui l'Assistenza tecnica PSC gestita da Ernst&Young S.p.A. e l'Assistenza tecnica ai controlli di I livello gestita dalla società Izi SpA). L'ing. Ligia continua condividendo che per oltre il 60% dei progetti è stata riscontrata almeno una criticità abbastanza o molto rilevante: prevalentemente di natura amministrativa gestionale e contabile. Affronta in maniera più dettagliata la parte relativa alle criticità emerse e le ripercussioni, facendo emergere una generale difficoltà di rendicontazione dei progetti, che l'Ente ha subito mitigato destinando risorse di assistenza tecnica, originariamente a propria disposizione, ai singoli comuni beneficiari al fine di attivare assistenze tecniche proprie. La Responsabile della Segreteria Operativa dà atto che nel 2024 questo ha prodotto un'accelerazione notevole in termini di rendicontazione delle spese e



precisa che dal Piano di valutazione è emerso che l'80% dei rispondenti ha valutato la governance della Città Metropolitana efficace, valutando molto utile anche l'Assistenza tecnica PSC, che accompagna l'andamento del Piano con giornate dedicate.

Relativamente al punto 3, non sono pervenute osservazioni scritte o verbali pertanto, e il Comitato di Sorveglianza approva all'unanimità la Relazione di chiusura parziale 2023 e gli esiti del Piano di Valutazione.

- **Punto 3) Approvazione Riprogrammazione 2024**

L'ing. Ligia introduce il punto terzo dell'ordine del giorno con la proposta di Riprogrammazione, dando atto della necessità di tale Proposta ai fini dell'ottimizzazione della spesa e, altresì, per dare ristoro a progetti attualmente in corso, che hanno manifestato la necessità di ulteriori risorse per il loro completamento. L'ing. Ligia espone le tre rimodulazioni previste, il definanziamento di tre operazioni, la riassegnazione delle economie accertate ai sensi delibera CIPESS 26/2018 punto 2.2 e il ri-finanziamento di progetti e nuovi progetti da inserire all'interno del Piano.

La dott.ssa di Paolo del Dipartimento per le Politiche di Coesione e per il Sud prende la parola e ringrazia l'Autorità Responsabile per aver organizzato il Comitato, per il lavoro svolto sulle relazioni e per il Piano di Valutazione, il quale ha consentito di porre in essere interventi correttivi e miglioramenti in corso d'opera.

L'ing. Ligia riprende l'esposizione entrando nello specifico del definanziamento delle tre operazioni, due a titolarità e una regia. Riferisce che l'operazione MUSEUM 4.0 del bando covid è stata inserita nella verifica sulle OGV per mero errore in quanto il beneficiario non aveva i requisiti per ottenere il beneficio. Il progetto pertanto, specifica l'ing. Ligia, non verrà realizzato e quindi non vi è la necessità di protezione su altri fondi di finanziamento. Comunica inoltre che, successivamente ad un errore informatico con la Riprogrammazione 2022, è stata disattivata l'operazione madre del bando COVID, per la quale sussistono ancora spese da rendicontare. Pertanto chiarisce che, con la presente proposta di Riprogrammazione, verrà definanziata l'operazione MUSEUM 4.0 e riattivata l'operazione con il CUP dell'operazione madre per l'importo defanziato della prima.

La Responsabile della Segreteria Operativa espone il caso di parziale definanziamento dell'Operazione Boulevard dei paesaggi del Comune di Assemini, dando atto che in principio il costo ammesso era di circa 1.6 milioni di euro e che, successivamente alla Riprogrammazione 2022, l'intervento è stato riportato al valore della sola progettazione. Spiega che in seguito il progetto definitivo/esecutivo ha ricevuto esito negativo in sede di Conferenza di Servizi e che, pertanto, il comune ha richiesto ai progettisti di riproporre una nuova progettazione. Con la presente proposta, afferma l'ing. Ligia, si intende fare salve le sole spese già sostenute dal Comune, tra cui il compenso del supporto al RUP per la verifica del progetto definitivo ed esecutivo, le spese di pubblicazione e i compensi ai commissari di gara. L'ing. Ligia rassicura che l'operazione è stata inserita all'interno dell'Accordo Stato-Regione FSC 21-27 all'interno della linea d'azione "cultura e paesaggio", assicurando un effetto cerniera, e che, nel rispetto del Principio di Addizionalità dell'art. 2 del Decreto Legislativo 88 del 2011, tale operazione non troverà riposizionamento nel ciclo 14-20 FSC.

La Responsabile della Segreteria Operativa illustra il caso della terza operazione parzialmente definanziata che riguarda la gestione delle aree umide metropolitane, la quale si compone di sub-attività gestite da vari settori dell'Ente, nello specifico Ambiente e Pianificazione. Assicura, inoltre, che le risorse defanziate non incidono sull'effettivo raggiungimento degli obiettivi del progetto in quanto derivanti da un accordo tra la Città Metropolitana di Cagliari e l'Autorità del Mare di Sardegna, al fine di svolgere uno studio sulla demolizione di alcune baracche abusive all'interno della laguna. L'ing. Ligia spiega che la presa in consegna



delle aree da parte dell'Autorità del Mare di Sardegna è avvenuta tardivamente e che, poiché le aree si trovano sotto sequestro, non è stata data autorizzazione da parte della Prefettura a poter procedere con le lavorazioni. Specifica, pertanto, che in assenza di autorizzazione da parte della Prefettura tale sub-attività non verrà realizzata. In conseguenza di questo non vi è la necessità di riproteggere tale finanziamento con ulteriori risorse nel rispetto del principio di Addizionalità dell'art. 2 del Decreto Legislativo 88 del 2011. La Gestione integrata delle aree umide, assicura l'ing. Ligia, si è comunque svolta su tutte le aree delle laguna come da operazione originaria.

La Responsabile della Segreteria Operativa mostra l'elenco delle Operazioni concluse che hanno generato economie accertate ai sensi della Delibera CIPESS 26/2018 punto 2.2, che pertanto rappresentano risorse da riassegnare insieme alle Economie di Programma del bando COVID-19, per un totale di 632 mila euro circa. Condivide, inoltre, informazioni specifiche relativamente alle operazioni che hanno richiesto ulteriori risorse e le nuove operazioni che si intende finanziare. L'ing. Ligia spiega che alcune di queste operazioni sono già all'interno del Programma 14-20 e che hanno incontrato alcune criticità in fase di attuazione. Comunica che il Comune di Quartu Sant'Elena, relativamente all'operazione della messa in sicurezza e dell'adeguamento alle norme della palestra della via Monsignor Angioni, ha manifestato l'esigenza di ulteriori risorse al fine di realizzare opere complementari anche per la messa a norma delle sedute per il pubblico. Continua citando le motivazioni di aumento della dotazione per l'operazione del Velodromo, sempre in capo al comune di Quartu Sant'Elena, derivanti dalla necessità di regolarizzare il pavimento dell'anello interno dell'impianto sportivo al fine di omologarlo alle attività agonistiche. In entrambi i casi, specifica l'ing. Ligia, si tratta di varianti in corso d'opera.

L'ing. Ligia affronta la parte della Proposta di Riprogrammazione relativa al finanziamento di nuovi progetti, con la riqualificazione della via Sagittario in località Torre delle Stelle, di cui il beneficiario risulta essere il Comune di Sinnai. Spiega che l'amministrazione comunale ha richiesto ulteriori risorse per il completamento della strada del borgo marino della via Sagittario, intervento correlato all'operazione conclusa e finanziata con risorse FSC 14-20 di riqualificazione di Torre delle Stelle. L'ing. Ligia specifica che non è stato possibile procedere con tale completamento all'interno dell'operazione principale già avviata in quanto tali ulteriori sistemazioni necessitavano del completamento dell'operazione principale. Prosegue argomentando l'operazione del bando I.SO.LA di disseminazione dei risultati, dichiarando la sua coerenza con quanto normato dal SIGECO alla sezione "informazione e comunicazione" e specificando che nel 2024 è stato attivato un focus nel sito della Città Metropolitana con una sezione dedicata a micropillole al fine di dare esito e comunicare i risultati di della Programmazione 14-20, condividendo le ricadute del programma con gli stakeholder del territorio.

La Responsabile della Segreteria Operativa affronta il caso dell'operazione madre del bando COVID-19, disattivata per mero errore e che si intende riattivare, con un costo ammesso pari all'operazione MUSEUM 4.0 defanziata, per rendicontare le spese sostenute sul bando. L'ing. Ligia, infine, descrive la nuova operazione di valorizzazione delle mura lato est del Palazzo Regio attraverso un sistema di illuminazione digitale. Condivide con il Comitato che l'intervento si affianca ad altri interventi in programmazione sul ciclo FSC 21-27 avente ad oggetto il Palazzo, di proprietà della Città metropolitana, al fine di riqualificare la zona del Giardino Sotto le Mura e di tutto il quartiere di Castello, dando atto che l'edificio è già stato ristrutturato all'interno e nella facciata lato ovest.

L'ing. Ligia conclude l'intervento con dei cenni sulla Programmazione strategica della Città Metropolitana di Cagliari e del suo Piano Strategico che si sviluppa per azioni di sistema, dando atto che ogni intervento promosso dalla Città Metropolitana e dai comuni trova coerenza nel Piano Strategico. L'ing. Ligia comunica che si è agito in questo modo anche per la Programmazione 21-27. Continua affermando che la prova dell'impegno dell'ente sta nel fatto che l'azione di sistema principale del Piano Strategico risulta essere il



progetto “Anello sostenibile”, già attuato con fondi del Piano Urbano Integrato per un quantitativo ingente di milioni di euro. Inoltre, continua, uno dei criteri di selezione degli interventi sia per il PNRR che per la Programmazione 21-27 è stata la coerenza con gli interventi della Programmazione 14-20. L’ing. Ligia specifica che le operazioni che sono state selezionate sono state testate sulle quattro dimensioni della sostenibilità (governance, finanziaria, ambientale e sociale). Continua condividendo che il Piano Urbano Integrato è stato finanziato dal PNRR per 11,5 milioni di euro per 33 opere su 18 soggetti. L’ing. Ligia condivide che, per la Programmazione 21-27, la Città Metropolitana ha avviato dal luglio 2024 interlocuzioni con i comuni somministrando delle schede per interventi strategici prima che venisse chiesto dalla Regione Autonoma della Sardegna, diventata unico interlocutore per l’Accordo, firmato tra Stato e Regione il 28.11.2024. Specifica, inoltre, che la Città Metropolitana siglerà un accordo con la Regione Autonoma della Sardegna. La Responsabile della Segreteria Operativa presenta gli importi aggregati della Programmazione 21-27 confermando la continuità con gli interventi del 14-20.

L’ing. Ligia conclude la presentazione lasciando spazio ad eventuali osservazioni.

Prende la parola la dott.ssa Di Paolo del Dipartimento per le Politiche di Coesione e per il Sud comunicando al Comitato che la Riprogrammazione è stata oggetto anche di un approfondimento effettuato con il Dipartimento, soprattutto relativamente ai tre interventi definanziati. Continua dando atto che le operazioni che si intendono definanziare hanno raggiunto l’OGV da istruttoria del Dipartimento e che pertanto si è reso necessario un approfondimento al fine di verificare se la realizzazione degli interventi verrà protetta su altre fonti finanziarie. La Dott.ssa Di Paolo conferma che questo è stato specificato per l’operazione Boulevard dei paesaggi del comune di Assemini, che è stata inserita nell’accordo FSC 21-27, mentre per gli altri due casi emerge, nel primo caso, di un errore materiale in quanto il beneficiario è decaduto dal finanziamento, e nel secondo caso di una parte di intervento sulla laguna che non verrà realizzato. La Dott.ssa Di Paolo, pertanto, dà evidenza che non sarà più possibile per queste attività richiedere l’intervento del PSC. L’ing. Ligia conferma.

L’ing. Ligia riprende la parola per descrivere l’operazione del parco fluviale del Riu Mannu in capo al Comune di villa San Pietro, che andrà ad essere finanziata con la presente Proposta di Riprogrammazione, dando atto che tale progetto è un intervento del PNRR che si è scelto di finanziare per la parte relativa al suo completamento, data anche la sua coerenza con altri interventi simili del Programma 14-20. Comunica che l’opera riguarda la sistemazione degli esterni del parco, la dotazione delle aree picnic e giochi insieme alla realizzazione di un chiosco da dare in concessione e ad un impianto fotovoltaico. L’intervento, continua l’ing. Ligia, è in fase di conclusione e le spese verranno rendicontate con certezza entro i primi mesi del 2025.

Interviene la dott.ssa Pau del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato IGRUE portando i saluti di tutto l’Ispettorato e dell’ispettore Generale Capo, il dott. Ierardi. La dott.ssa Pau chiede delucidazioni formali ai fini dell’Intesa sulla Riprogrammazione 2024 relativamente alle motivazioni che hanno condotto al definanziamento delle tre opere, in sede di verbale oppure con un allegato al verbale, e chiede rassicurazioni relativamente al principio di addizionalità nel rispetto dell’art. 2 del Decreto Legislativo 88/2011.

L’ing. Ligia risponde che le motivazioni sono state condivise in sede di esposizione e che si procederà ad illustrarle nel dettaglio nel presente verbale. In merito all’addizionalità, continua, l’operazione covid MUSEUM 4.0 e l’attività della demolizione delle baracche della gestione delle aree umide non verranno realizzate e, pertanto, non vi è la necessità di trovare altre fonti di finanziamento. L’ing. Ligia ricorda, inoltre, che l’operazione Boulevard dei paesaggi, è stata inserita nell’accordo Stato-Regione FSC 21-27.



Viene condivisa che la sede delle delucidazioni è il presente verbale e che relativamente al punto 4, il Comitato approva all'unanimità la Proposta di Riprogrammazione.

In conclusione l'ing. Ligia comunica che a chiusura di questo Comitato verrà condiviso con tutti i partecipanti il verbale nelle forme del Regolamento, i quali avranno tempo di produrre eventuali osservazioni laddove vi sia necessità. Continua configurando la Riprogrammazione e tutte le attività come effettivamente approvate, dando indicazione che si darà seguito a tutte le attività di riprogrammazione con la Ragioneria dell'Ente in apertura dell'esercizio finanziario dell'anno 2025.

Il Comitato di Sorveglianza si conclude alle ore 11.00.